

L'Insertion professionnelle, des défis multiples

Les plaidoyers de Mlezi Maore

Février 2021

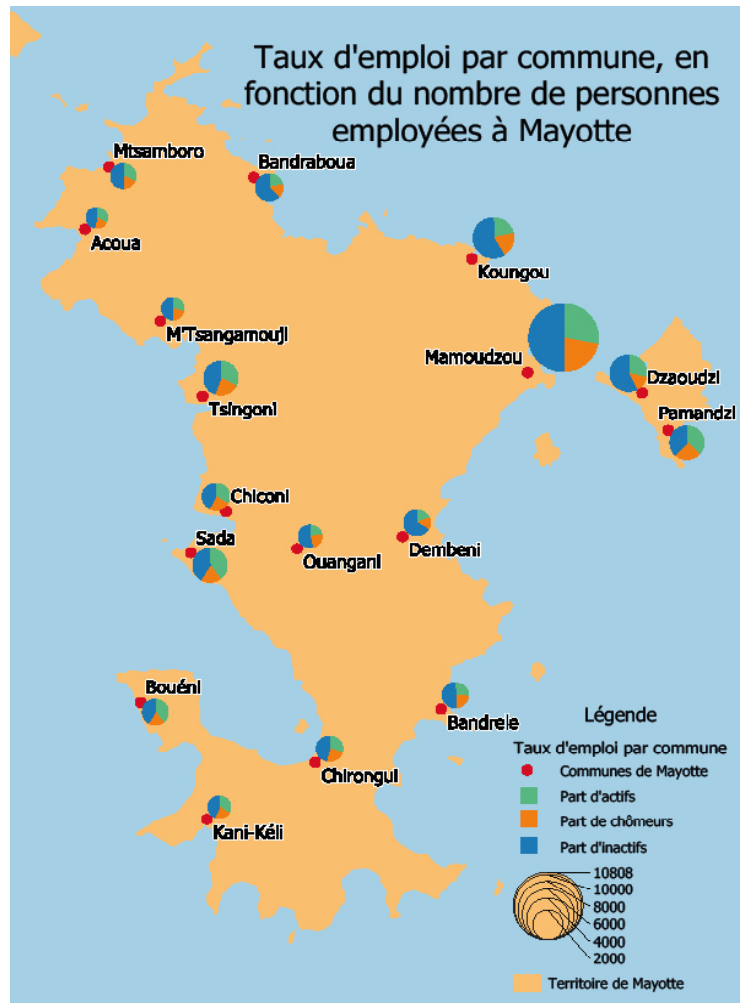
Résumé

En dépit des investissements importants déployés au cours des deux dernières décennies, la situation de l'emploi à Mayotte demeure préoccupante. Un tiers des habitants de Mayotte en âge de travailler sont en situation d'emploi en 2018, soit moins de la moitié de la proportion métropolitaine. La croissance de l'activité économique n'a pas réussi à inverser cette tendance en raison de la croissance démographique importante sur le territoire.

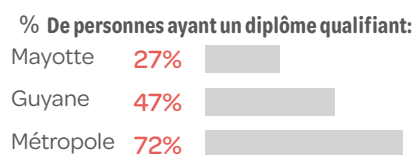
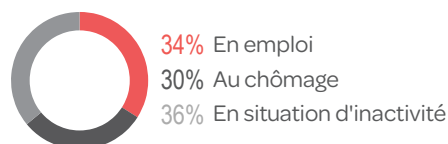
La situation de l'emploi à Mayotte est caractérisée par de profondes inégalités d'accès. D'un point de vue territorial, les bassins d'emploi sont principalement concentrés dans la zone autour de Mamoudzou. Les habitants des communes les plus périphériques se retrouvent donc potentiellement exclus sans moyen de transport viable. Paradoxalement, en raison des intenses flux liés au travail, les communes de l'ouest, pourtant limitées en termes d'emploi, sont également celles qui ont vu leur taux d'emploi le plus augmenter. Cela est en partie dû au fait que les communes de l'est attirent tout particulièrement les populations immigrées, plus précaires et à l'accès professionnel plus limité. Le niveau d'études est aussi un facteur décisif de l'accès à l'emploi : si les personnes disposant d'un diplôme qualifiant ont autant accès à l'emploi qu'en métropole, les personnes sans études en sont particulièrement exclues. De plus, si le taux de chômage est en moyenne d'un tiers, il touche de manière disproportionnée les femmes et les moins de 25 ans (53%), bien que la situation se soit améliorée lors de la dernière décennie.

Autrefois orientée par certaines cultures de rente (ylang-ylang), les structures de l'emploi à Mayotte se sont diversifiées lors des dernières décennies. A l'image des autres territoires d'outre mer, les emplois sont principalement assurés par le secteur non marchand, que ce soit dans l'administration, l'enseignement ou le secteur associatif. Le secteur marchand est encore embryonnaire, avec des taux d'emplois associés à l'industrie et aux autres services largement inférieurs à ceux des autres outre mer.

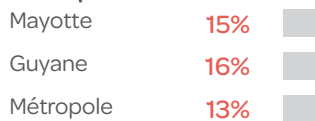
Cartographie



Principaux chiffres



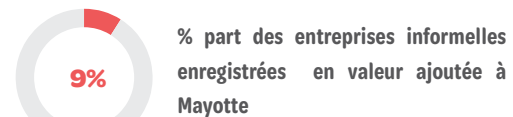
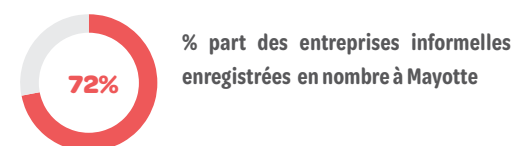
% de la population en âge de travailler travaillant dans le secteur public:



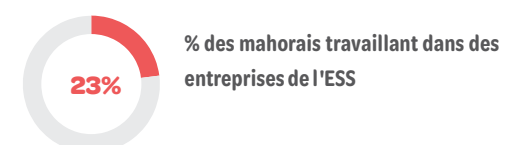
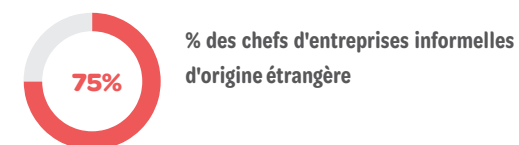
% de la population en âge de travailler travaillant dans le secteur privé:



% de la population employée travaillant dans les secteurs suivants:



1,3 nombre d'employés moyen dans une entreprise informelle



Le secteur informel joue un rôle prépondérant dans l'économie mahoraise, en assurant un revenu de subsistance d'un grand nombre de ménages. Ainsi, 72% des entreprises recensées en 2018 sont des entreprises informelles. Cependant, le secteur informel à Mayotte est aussi marqué par une faible valeur ajoutée, contribuant à 9% de la valeur ajoutée totale dans l'île. Ces entreprises sont généralement associées à des stratégies de subsistance intrafamiliales, la plupart n'employant qu'une seule personne. Elles sont par ailleurs caractérisées par une plus grande précarité et une moindre capacité d'investissement. Les entreprises de l'informel sont principalement centrées sur les secteurs du commerce et de la construction.

Si la situation économique et de l'emploi à Mayotte sont préoccupantes, l'île dispose cependant de potentiels importants de développement et d'insertion. En effet, en raison du patrimoine naturel et culturel riche de Mayotte, la filière du tourisme pourrait être appelée à se développer rapidement. Un certain nombre d'emplois dans les domaines de la production et de la transformation agricole pourraient également être créés dans la décennie à venir. En raison du potentiel économique important du lagon et des eaux territoriales, de nombreux emplois pourraient être créés dans l'exploitation et la protection de cette ressource.

L'action publique française et les principaux acteurs en présence

Dans le contexte de la départementalisation, de la jeunesse de la population mahoraise et de l'importance du secteur éducatif, l'administration et les services publics sont les principaux pourvoyeurs d'emploi à Mayotte, en particulier dans le domaine de l'éducation. Entre 2009 et 2018, deux tiers des emplois créés sur le département l'ont été par le secteur public. Ces emplois sont cependant en partie occupés par des métropolitains en raison du manque de compétences internes à l'île, créant ainsi des problèmes constants de remplacement. Cependant, la montée en compétence des jeunes mahorais ayant reçu une formation supérieure peut inverser cette tendance en assurant une présence de plus long terme.

Les services publics ont également investi le domaine de la formation professionnelle initiale, notamment par le centre universitaire de Dembèni, ainsi que par l'entrée des lycées professionnels, disséminés sur le territoire.

Les services publics soutiennent également l'insertion professionnelle par le recours plus important aux emplois aidés: ainsi, 6% des emplois créés à Mayotte sont des emplois aidés, comparé à 3% des emplois en Guyane et 1% des emplois en métropole.

Un certain nombre d'entreprises se sont spécialisées sur l'accompagnement et sur la montée en compétence des acteurs économiques informels et des auto-entrepreneurs. Ainsi, l'ADIE vise à accompagner les auto-entrepreneurs dans leurs objectifs professionnels en assurant des services de microcrédits et des formations de gestion d'entreprise. Des entreprises spécialisées dans la formation professionnelle, à l'exemple de Tifaki Hazi se sont déployées sur le territoire mahorais et visent à assurer une formation initiale comme continue.

Par ailleurs, d'autres associations, à l'exemple de Mlezi Maore ou des Apprentis d'Auteuil, se centrent sur une insertion sociale par l'emploi, notamment par l'action de SIAE. Certains dispositifs nouvellement créés visent spécifiquement à insérer les jeunes adultes parmi les plus éloignés de l'emploi, à l'exemple du dispositif "Narendre" ou l'Ecole de la Deuxième Chance. Ces différents projets sont spécifiquement centrés autour de l'insertion professionnelle des jeunes, qui cumulent des difficultés au sein de la société mahoraise. Les Apprentis d'Auteuil proposent une formation professionnelle continue avec son centre AGE PAC, ainsi qu'un dispositif de remobilisation et d'insertion professionnelle "Hima Shababi". Enfin, la CRESS de Mayotte vise à insérer professionnellement par la création d'entreprises liées à l'ESS.

Les propositions de Mlezi Maore

Accompagner plus efficacement les acteurs informels dans leurs activités et leur formalisation :

- Renforcer les dispositifs d'accompagnement, de formation et de montée en compétence des acteurs économiques informels.
- Encourager les retours volontaires des personnes en situation irrégulière en améliorant les structures d'aide au retour.

Orienter plus efficacement les jeunes dans leur insertion professionnelle en privilégiant les secteurs les plus dynamiques :

- Généraliser les dispositifs d'insertion professionnelle dédiés aux "décocheurs" à Mayotte (école de la Deuxième chance, projet "Narendre")
- Soutenir les conseillers d'orientation au sein des collèges et lycées pour orienter les trajectoires d'élèves vers les secteurs les plus dynamiques.
- Soutenir la création de nouvelles structures de formation professionnelle dans les secteurs professionnels dynamiques (transition écologique, gestion, comptabilité...)

Renforcer l'attractivité du territoire afin d'assurer une augmentation des compétences locales à moyen terme :

- Encourager les retours des travailleurs de Mayotte en mettant en place des avantages spécifiques liés à un retour à Mayotte.

Développer l'insertion professionnelle en soutenant le secteur privé au sein des filières d'avenir :

- Améliorer l'attractivité de Mayotte en soutenant les infrastructures de tourisme et les infrastructures de transport extérieur.
- Redynamiser les communes de Mayotte en déménageant les structures administratives, privées et associatives hors de Mamoudzou.

Sources:

De nombreuses entreprises informelles pour peu de richesse créée, INSEE, 2018

<https://www.insee.fr/fr/statistiques/3320117>

L'emploi à Mayotte en 2017 : secteurs d'activité et localisation, INSEE, 2019

https://www.insee.fr/fr/statistiques/fichier/4210653/my_ina_20.pdf

Développement territorial de l'ESS : freins et leviers 2018

<https://www.cress-mayotte.org/download/developpement-territorial-de-less-a-mayotte-freins-et-leviers/?wpdmdl=2251>

IEDOM 2019: Rapport Annuel de l'année 2018

https://www.iedom.fr/IMG/pdf/ce_economie_mayotte_2018_synthese.pdf

Question écrite n° 14359 de M. Abdallah Hassani, Sénat, publiée dans le JO Sénat du 13/02/2020

<http://www.senat.fr/questions/base/2020/qSEQ200214359.html>